

Évaluation portant sur l'axe 4  
« Pour une biodiversité durable »  
du programme opérationnel  
FEDER-FSE Bourgogne 2014-2020

## SYNTHESE

18 juin 2020



# TerrOïko



**RÉGION  
BOURGOGNE  
FRANCHE  
COMTE**

avec le Fonds européen de développement régional (FEDER)

## Qu'est-ce que le FEDER?

Les Fonds européen de développement régional (FEDER) et les Fonds social européen (FSE) visent à soutenir la politique de cohésion économique, sociale et territoriale des Régions de l'Union européenne. Cette ambition se concrétise par le soutien à des actions pour améliorer le quotidien des citoyens au sens large. En Bourgogne-Franche-Comté\* et pour la période 2014-2020, le Programme opérationnel FEDER-FSE est décliné en 9 axes dont un est spécifiquement consacré à la thématique biodiversité (axe 4 « Pour une biodiversité durable »).






*\*Les anciennes régions Bourgogne et Franche-Comté ont fusionné en 2016. Cependant, le programme opérationnel FEDER-FSE 2014-2020 qui fait l'objet de la présente évaluation est spécifique à l'ancienne Région Bourgogne*

La Région Bourgogne-Franche-Comté a souhaité évaluer l'impact de l'axe 4 « Pour une biodiversité durable » du Programme Opérationnel FEDER-FSE. L'étude a été confiée au bureau d'étude TerrOïko, afin d'analyser :

- ✈ la réalisation du programme
- ✈ l'effet levier du FEDER
- ✈ les effets du programme sur la préservation et la restauration de l'environnement
- ✈ les limites de l'axe

Cette évaluation doit permettre d'ajuster et de renforcer l'efficacité du programme mais également d'alimenter la prochaine programmation.

## La méthode

-  Analyse documentaire et de la base de données SYNERGIE
-  Entretiens et enquêtes avec les partenaires du programme
-  Analyse quantitative de données récoltées
-  Étude de cas par analyse écologique approfondie
-  Cartographie des actions
-  Benchmark


**Au 27 décembre 2019 l'axe 4 « Pour une biodiversité durable » c'est :**

**91 projets**  
ayant pour objet la  
préservation ou la  
restauration des  
réservoirs et corridors  
(taux de programmation  
= 66 %)

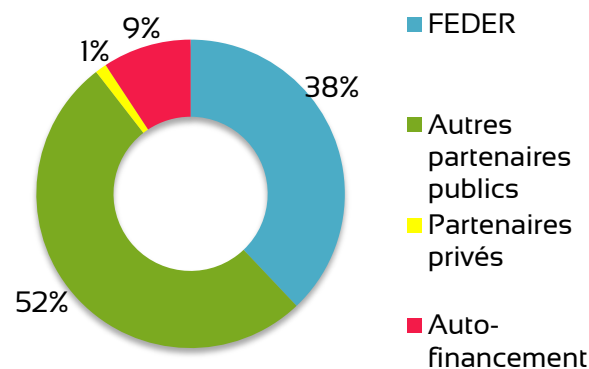
**6,8  
millions  
d'euros**  
dépensés et  
validés (taux de  
programmation =  
69 %)

**4 164,56 ha**  
bénéficiant d'un soutien  
pour atteindre un meilleur  
état de conservation (taux  
de programmation = 34,7 %)

# Le FEDER : une contribution essentielle aux politiques « biodiversité » en Bourgogne

 Le FEDER représente **38%** du budget total des projets dans lequel il intervient. Les porteurs de projet indiquent qu'il est utilisé comme **dernier financeur** et permet de **boucler des projets** longs et qui ont vocation à être poursuivi. Le FEDER représente donc un **effet levier essentiel** pour la mise en place d'actions en faveur de la biodiversité en Bourgogne.

Part du FEDER et des co-financeurs dans le budget des projets ayant obtenu le soutien du FEDER



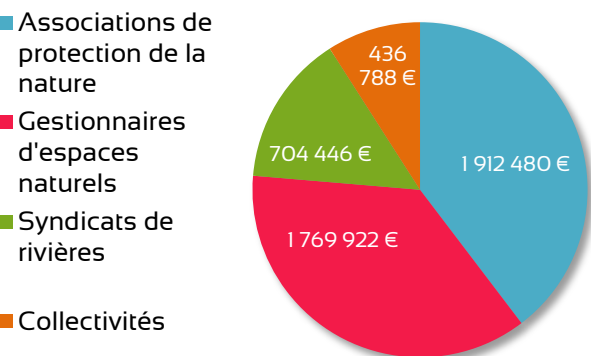
**Chiffre clef :**  
**1 € de FEDER = 3,79 € de budget total**

## Ils ont bénéficiés du FEDER :



Les **bénéficiaires** du soutien financier du FEDER sont majoritairement les **associations de protection de la nature** et les **gestionnaires d'espaces naturels**, cibles prioritaires de la stratégie de mandat de la Région. Cependant, la volonté Européenne vise une **mobilisation plus large** incluant des projets publics-privés. Ici, les **collectivités territoriales** sont présentes mais bénéficient d'un soutien financier moins important. Les causes invoquées sont un **manque de visibilité du FEDER** mais également un manque de sensibilisation et de compétences internes au sein des collectivités sur cette thématique.

## Répartition des montants du FEDER par type de bénéficiaire



**Chiffres clés:**  
**27 structures bénéficiaires** dont  
**10 associations naturalistes,**  
**4 gestionnaires d'espaces naturels,**  
**6 collectivités, 7 syndicats de rivières** mais **0 acteur privé**



# Une contribution forte à la trame verte et bleue régionale



L'**objectif spécifique** de l'axe 4 est de préserver et restaurer la **trame verte et bleue** (OS 4.1). Cet objectif est une volonté forte portée par l'Europe qui se concrétise à l'échelle de la Région par le **Schéma Régional de Cohérence Ecologique** (SRCE).

Chiffres clef :

**100% des projets**  
soutenus par le FEDER ont pour  
objet la préservation ou la  
restauration de la trame verte et  
bleue



Un **large panel** d'écosystèmes bourguignons a bénéficié du FEDER. Les actions soutenues concernent les cours d'eau, les zones humides, les boisements, le bocage et les pelouses sèches. **L'entrée trame verte et bleue pour la protection de la biodiversité a été une clé du succès du FEDER et peut être poursuivie.**

Un choix a été opéré de constituer **un Observatoire Régional de la Biodiversité** dans le cadre de la préservation de la trame verte et bleue. Il dispose actuellement de plus de 200 mille données sur les espèces bourguignonnes avec un **doublément de l'état de connaissance** durant la programmation. Ceci peut être expliqué par le soutien du FEDER aux actions d'**amélioration des connaissances**.

La **base de données** sur les espèces a été sollicitée plus de 950 fois durant la période de la programmation. Elle semble donc servir fortement. Cependant, il est difficile en l'état des connaissances de statuer sur sa capacité à éclairer la **prise de décision sur les problématiques biodiversité**, objet premier de sa mise en place.

Chiffres clés:

**350 actions trame verte**  
et

**371 actions trame bleue**  
soutenues par le FEDER

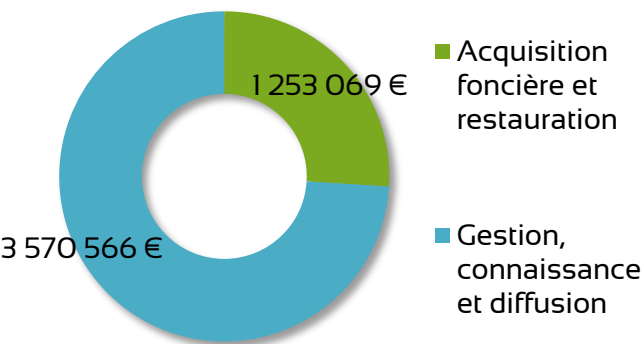


# L'animation et l'amélioration des connaissances support à la restauration des écosystèmes bourguignons



Une volonté du PO FEDER-FSE Bourgogne 2014-2020 de **participer directement à la restauration des écosystèmes bourguignons**. Il était particulièrement attendu d'augmenter la surface bénéficiant d'un soutien pour atteindre un meilleur état de conservation par des acquisitions foncières et de la restauration. Ces dépenses ne représentent que 26% de l'enveloppe du FEDER, en deçà des objectifs initiaux. **Un rééquilibrage est préconisé pour la suite du programme.**

Répartition du montant du FEDER par type d'actions



Les acteurs auditionnés soulignent que la **connaissance** et sa **diffusion** sont des **leviers essentiels** pour convaincre les acteurs des territoires, souvent peu sensibilisés, de la nécessité de **préserver** et **restaurer** la trame verte et bleue.

Dans ce contexte, le PO FEDER-FSE a sans doute été un **levier important** pour permettre plus tard la mise en place d'actions de restauration (voir figure ci-contre). **Cependant**, les volontés de l'Europe étant de financer la **restauration**, les actions d'amélioration des connaissances et de sa diffusion devraient être portées par d'autres sources de financements.

**Cela demande une mise en réseau et une forte concertation des différents financeurs de la biodiversité en Bourgogne.**



# Quel impact réel sur la biodiversité bourguignonne?



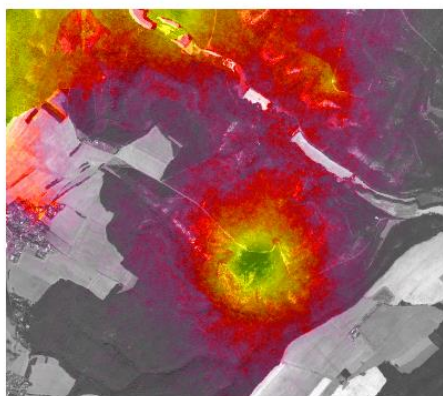
En l'état des connaissances, il est difficile de quantifier l'impact réel du FEDER sur la biodiversité bourguignonne.

Des suivis de la biodiversité avant et après les actions de restauration **pourraient faire l'objet d'un soutien lors de la prochaine programmation**. L'utilisation de la plateforme de simulation de la vie des espèces SimOïko ([www.simoiko.fr](http://www.simoiko.fr)) au sein de 4 cas d'étude va dans le sens d'une forte participation du FEDER **à l'amélioration de la biodiversité en Bourgogne\***. Cela va dans le sens des avis des acteurs du territoire recueillis lors des entretiens.

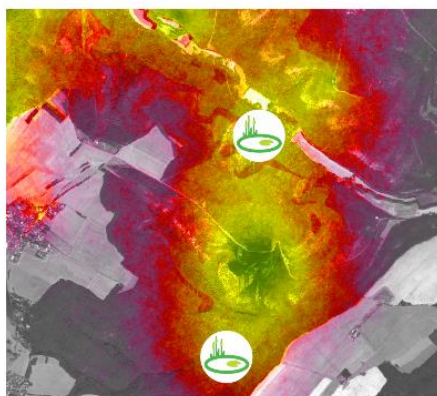
## Chiffres clés:

**Seulement 5%**  
des actions de restauration  
bénéficient d'un suivi  
biodiversité permettant  
d'évaluer leur efficacité.

Avant restauration



Après restauration



## Légende

Mares restaurées

Fonctionnalité des corridors

Faible

Moyenne

Forte

0 0.5 1 km

Données: TerrOïko, ONF

\* Évaluation basée sur l'apport des actions à augmenter les tailles des populations et les trafics en individus sur le territoire

## Pistes de réflexions pour la prochaine programmation

L'intervention des fonds FEDER pour la nouvelle programmation doit permettre de répondre aux enjeux précédemment identifiés et spécifiques à la Région tout en répondant aux volontés de l'Europe. Nous proposons ici quatre pistes de réflexions en vue de la prochaine programmation :

- ✈ Coordonner les financeurs autour du **cycle de vie complet d'un projet** afin de flécher les financements FEDER vers les actions de restauration ou d'acquisitions foncières
- ✈ Poursuivre les financements en faveur de la biodiversité via le principe des **réseaux écologiques** (trame verte, bleue, noire,...)
- ✈ Améliorer la transversalité des projets via les **solutions basées sur la nature** tout en gardant un affichage biodiversité fort
- ✈ Veiller à la bonne **intégration** de la Franche-Comté dans la prochaine programmation.

